



## VILJANDI LINN LINNAVOLIKOGU

Lp Karl Õmblus  
[karl@arendusteenus.ee](mailto:karl@arendusteenus.ee)

Teie: 22.01.2014

Meie: 30.01.2014 nr 1-6/410

### Vastus arupärimisele

Täna Teid esitatud küsimuste eest.

1. Viljandi linna eelarve koostamist, menetlemist ja vastuvõtmist reguleerivad kohaliku omavalitsuse korralduse seadus, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus, Viljandi Linnavalikogu töökord, Viljandi linna põhimäärus ning Viljandi linna eelarve koostamise, vastuvõtmise, täitmise ja aruandluse kord. Kõik dokumendid on kättesaadavad Riigi Teatajas ning neid tuleb vaadelda kogumis.

Viljandi linna 2014. a eelarve eelnõu, mis on linnavalitsuse poolt esitatud novembris 2013 ja mis läbis detsembris 2013 I lugemise, on algse esitatud materjalina volikogu eelnõude kaustas ka praegu. II lugemiseks esitatud täiendatud muudatustega eelnõu ja seletuskiri sisaldavad muudatusi, ettepanekuid, mis on eelnõusse sisse viidud linnavalitsuse poolt.

Lähtudes Viljandi linna eelarve menetlemisel (ja ka teiste volikogus II lugemisel olnud eelnõude menetlemisel) volikogus seni rakendatud tavast, samuti kooskõlas Viljandi linna eelarve koostamise, vastuvõtmise, täitmise ja aruandluse korra § 8 lõikega 5, esitas linnavalitsus volikogule oma ettepanekud uue seletuskirja koosseisus ja lähtuvalt muudatusettepanekutest koostati ka muudetud volikogu määruse eelnõu. Just eelnõu – sest eelarves tehtavad muudatused kinnitab siiski volikogu hääletamise teel. Seega tuleb esitatud eelnõud käsitleda kui õigusakti ühte võimalikku kuju, mis juhul, kui volikogu muudatused kinnitab, saab volikogu määruseks. Volikogu võib otsustada, et kõik muudatusettepanekud hääletatakse läbi ükshaaval ja võib ka otsustada, et neid hääletatakse kogumina, samuti on volikogu pädevuses eelnõu II lugemise katkestamine või ka kolmandale lugemisele saatmine.

Antud juhul järgiti just eelpoolnimetatud Viljandi linna eelarve koostamise, vastuvõtmise, täitmise ja aruandluse korra § 8 lõiget 5, mille kohaselt analüüsivad linnavalikogu komisjonid eelarveprojekti ning esitavad linnavalitsusele omapoolsed seisukohad ja ettepanekud. Muudatusettepanekud esitatakse linnavalikogu kehtestatud tähtajaks enne eelarve teist lugemist.

Volikogu poolt ettepanekute tegemise tähtaeg ei puuduta linnavalitsust ning linnavalitsus ei saa iseendale ettepanekuid teha.

Eeltoodu toetab ka asjaolu, et detsembrikuu volikogu istungi salvestust kuulates ja vaadates selgub, et linnapea ning eelarve- ja arengukomisjoni esimees ütlesid mõlemad parandusettepanekute esitamise tähtaja arutelu juures, et parandusettepanekute tegemise tähtaeg peab arvestama ka, et rahandusametil oleks aega neid menetleda ning nendega tegeleda. Ükski volikogu liige seda kahtluse alla ei seadnud.

Linnavalitsus on lisaks käitunud ka kooskõlas Viljandi linnavolikogu töökorra paragrahvi 33, kus on öeldud, et volikogu liikmed, komisjonid, saadikurühmad ja linnavalitsus esitavad oma seisukohad eelnõu kohta, vajaduse korral ka ettepanekud eelnõu sisuliseks või redaktsiooniliseks muutmiseks hiljemalt eelnõud menetleva komisjoni koosolekul. Juhtivkomisjon on eelarve- ja arengukomisjon ning selleks päevaks oli ka kõik eelarvega seonduv juba ammu linnavalitsuse poolt tehtud. Kahe lugemise vahepeal täiendas ja muutis linnavalitsus eelnõud selliselt, et viis sisse vahepeal teada saadud sihtrahastuste summad, hilinenult laekunud toetuste taotluste summad, mida linnavalitsus aktsepteeris, aastavahetuse jäägi jms ning esitas volikogule muudetud kujul tasakaalus eelarve eelnõu. Eelnõu seletuskiri kajastab kõiki neid muudatusi.

Ei saa nõustuda arupärimises toodud seisukohaga, et teisele lugemisele saadetud eelnõuga töötab edasi juhtivkomisjon.

Viljandi linnavolikogu töökorra § 53. ütleb, et teisele lugemisele saadetakse eelnõu juhul, kui eelnõud arutanud juhtivkomisjon seda ei toeta. Eelnõuga töötab edasi eelnõu esitaja koos juhtivkomisjoniga. See on ainuke töökorra paragrahv, mis käsitleb sellisena juhtivkomisjoni initsiatiivi.

Eelarve teatavasti vajabki vähemalt kahte lugemist (töökorra § 51 lg 1) ning esimesel lugemisel juhtivkomisjon toetas eelnõu saatmist teisele lugemisele, seega ei saa arupärimises mainitud regulatsiooni kasutada, vaid tuleb appi võtta eelpoolmainitud Viljandi linna eelarve koostamise, vastuvõtmise, täitmise ja aruandluse korra § 8 lõige 5 ning Viljandi linnavolikogu töökorra § 33.

Arupärimises nimetatud viide töökorra § 67, mis käsitleb volikogu õigusakti kohta esitatud muudatusettepanekute hääletamist on igati kohane, kuid ei hõlma eelnõude menetlust, vaid asub töökorras XI peatükis, mis käsitleb hoopis hääletamist volikogus, mis on aga juba volikogu istungil toimuvaga seotud. Antud juhul on kõigile selge, et volikogult ei võta keegi ära otsustusõigust eelarve eelnõus tehtud muudatuste kohta, vaid vastupidi, see ongi volikogu otsustada, milliseid muudatusi ta arvestab ja milliseid mitte.

Parandusettepanekute vormistamiseks ei ole linnavalitsusele kehtestatud täpseid vorminõudeid – volikogu võib seda tulevikus teha, et eelarve menetlus kulgeks sujuvamalt. II lugemiseks esitatud seletuskirjas on tabelites võrdlevalt toodud eelarves planeeritavad muudatused – nii koondsummades kui ka täpsemate valdkondade kaupa. Linnavalitsuse esindajad on viibinud kõigi komisjonide koosolekutel ja vastanud täpsustavatele küsimustele. Eriti põhjalikult arutas eelarves tehtud muudatuste sisulist poolt juhtivkomisjon – eelarve- ja arengukomisjon – olles lisaks algselt esitatud seletuskirjale küsinud eelnõu algatajalt ja muudatusettepanekute tegijalt täiendavalt täpsed tabelid iga muudatuse kohta koos muudatuste põhjendustega. Juhtivkomisjon toetas linnavalitsuse tehtud muudatusettepanekuid, pidades neid sisuliselt õigeteks.

Antud juhul on eelnõule parandusettepanekud teinud linnavalitsus – see pädevus tuleneb Viljandi Linnavolikogu töökorra §-st 33 – linnavalitsus võib vajadusel esitada ettepanekuid eelnõu sisuliseks või redaktsiooniliseks muutmiseks hiljemalt eelnõud menetleva komisjoni koosolekul - linnavalitsus esitas oma parandusettepanekud selliselt, et kõik volikogu komisjonid said eelnõud menetleda.

2. Kaasav eelarve on protsess, kus volikogu poolt otsustatud tingimustel ja korras saavad linnakodanikud vahetult osaleda eelarvevahendite jagamises otsustamises. Eelarve menetlus volikogus ei ole kaasav eelarve selle mõiste tavatähenduses. Kaasava eelarve printsiipe soovime volikogu heakskiidul rakendada 2015. aasta eelarve koostamisel

Lähtudes aga asjaolust, et igal volikogu liikmel, komisjonil, saadikurühmal on Viljandi Linnavolikogu töökorrast tulenevalt õigus esitada oma seisukoht eelnõu kohta ja ettepanekuid selle muutmiseks ning volikogu liikmel on õigus esitada arupärimisi, küsida volikogu istungil küsimusi, esineda sõnavõtu või repliigiga – tuleb tõdeda, et volikogu liikme jaoks on eelnõude, sh eelarve eelnõude menetlus, volikogus igati kaasav ja demokraatlik.

3. Teie viimasele küsimusele vastasin osaliselt juba eelnevalt - parandusettepanekute vormistamiseks ei ole linnavalitsusele kehtestatud täpseid vorminõudeid – volikogu võib seda tulevikus teha, et eelarve menetlus kulgeks sujuvamalt. Volikogu võib alitada Viljandi linna eelarve koostamise, vastuvõtmise, täitmise ja aruandluse korra (31.08.2011 määrus nr 83) muutmise ning sätestada selles õigusaktis täpsema korra nii eelarve eelnõu menetlemisele kui ka nõuded seletuskirja ülesehitusele ja parandusettepanekute vormistamisele.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Randel Länts  
Linnavolikogu esimees